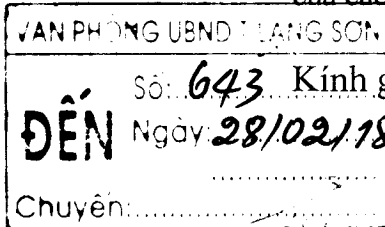


Số: 1103 /BKHĐT-KTĐN

Hà Nội, ngày 27 tháng 02 năm 2018

V/v báo cáo tình hình thực hiện và đề xuất những nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định số 16/2016/NĐ-CP về quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài



- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và các cơ quan khác ở Trung ương;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam, Ngân hàng Chính sách Xã hội.

Tại Quyết định số 216/QĐ-TTg ngày 13/02/2018 về việc điều chỉnh Quyết định số 50/QĐ-TTg ngày 11/01/2018 về Ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 4, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính và các cơ quan liên quan sửa đổi, bổ sung Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài để phù hợp với quy định của Luật Quản lý nợ công năm 2017 và quy định pháp luật khác có liên quan.


Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị Quý Cơ quan:

1. Đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 16/2016/NĐ-CP ngày 16/3/2016 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, trong đó nêu rõ những mặt được, những bất cập, hạn chế và vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị định và các thông tư hướng dẫn nói chung và theo các nhóm vấn đề nói riêng (nêu tại **Phụ lục** kèm theo).

2. Đề xuất những vấn đề, nội dung trong Nghị định và các thông tư cần sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện để đảm bảo hiệu quả quản lý và sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, đáp ứng yêu cầu của cả phía Việt Nam và nhà tài trợ.

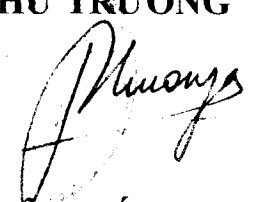
Thông tin chi tiết liên hệ Đ/c Cao Mạnh Cường, Vụ Kinh tế đối ngoại, theo Điện thoại số: 02438454363/0903264747 – Email: cuongcm1961@gmail.com.

Báo cáo đánh giá của Quý Cơ quan đề nghị gửi về Vụ Kinh tế đối ngoại, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 10/3/2018.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư mong nhận được sự hợp tác của Quý Cơ quan. 

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Lưu: VT, KTĐN (M<sub>108</sub>).

**KT. BỘ TRƯỞNG**  
**THỨ TRƯỞNG**  
  
**Nguyễn Thế Phương**

## PHỤ LỤC

### CÁC NHÓM VẤN ĐỀ TỔNG HỢP TỪ CÁC BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ NGHỊ ĐỊNH SỐ 16/2016/NĐ-CP VÀ CÁC THÔNG TƯ HƯỚNG DẪN CỦA CÁC BỘ NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG VÀ CÁC NHÀ TÀI TRỢ VÀO THÁNG 11 NĂM 2016

1. Nhóm vấn đề về các quy định chung: Phạm vi điều chỉnh của Nghị định, giải thích thuật ngữ, nguyên tắc, lĩnh vực ưu tiên sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

2. Nhóm vấn đề về sự thiếu nhất quán trong hệ thống pháp luật của Việt Nam liên quan đến ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

3. Nhóm vấn đề về tính đặc thù của nhà tài trợ, sự khác biệt và khả năng hài hòa quy trình, thủ tục với nhà tài trợ (*ký hợp đồng trước khi ký hiệp định với nhà tài trợ như trường hợp với Áo, Bỉ*)

4. Nhóm vấn đề về đơn giản hóa quy trình, thủ tục, thời hạn xử lý công việc và phân cấp trong việc ra quyết định ở các khâu đề xuất, chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, thẩm định nguồn vốn, chuẩn bị và chuẩn bị thực hiện dự án, bố trí vốn đối ứng, điều chỉnh nội dung dự án, sử dụng vốn dư, sửa đổi, bổ sung điều ước quốc tế, thỏa thuận về ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, phê duyệt khung chính sách về GPMB, tái định cư,...

5. Nhóm vấn đề về ODA viện trợ không hoàn lại (xem xét có bắt buộc phải tuân thủ quy trình, thủ tục đầu tư công hay không? Cần phân cấp hơn nữa hay không?).

6. Nhóm vấn đề về chương trình, dự án ô (chưa hướng dẫn cụ thể ở tất cả các khâu trong chu trình ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, đặc biệt khâu thiết kế, thẩm định, kế hoạch hóa).

7. Nhóm vấn đề về viện trợ phi dự án (chưa được hướng dẫn ở tất cả các khâu trong chu trình ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, đặc biệt viện trợ khẩn cấp, quy trình, thủ tục phức tạp áp dụng chung cho tất cả các loại hình, đặc biệt các hoạt động nhỏ, lẻ).

8. Nhóm vấn đề về các chương trình, dự án khu vực và toàn cầu.

9. Nhóm vấn đề về khu vực tư nhân tiếp cận ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, PPP sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài.

10. Nhóm vấn đề về cơ chế tài chính trong nước (xác định tỷ lệ cho vay lại, cho vay lại chính quyền địa phương, có thể xác định cơ chế tài chính trong nước ở khâu xây dựng đề xuất dự án/đề xuất chủ trương đầu tư hay không?).

11. Nhóm vấn đề về hoạt động trước (Luật Đấu thầu quy định chỉ cho phép tiến hành đấu thầu sau khi ký kết điều ước, thỏa thuận quốc tế).

12. Nhóm vấn đề về lập kế hoạch vốn nước ngoài và vốn đối ứng, cơ chế đảm bảo bố trí đầy đủ và kịp thời vốn đối ứng.

13. Nhóm vấn đề về quản lý dự án (thành lập/không thành lập BQLDA, thuê tư vấn quản lý dự án, khác biệt giữa Nghị định 16/2016/NĐ-CP và Luật Xây dựng, Nghị định 59/2015/NĐ-CP về mô hình BQLDA).

14. Nhóm vấn đề về quản lý tài chính, thanh quyết toán (xác định thế nào là giải ngân, đơn vị tiền tệ (VNĐ/USD???), thanh toán tại kho bạc, thanh toán hợp đồng trước khi hiệp định có hiệu lực).

15. Nhóm vấn đề về giám sát và đánh giá, chế độ báo cáo và mẫu biểu báo cáo, xếp hạng dự án.

16. Nhóm vấn đề về quản lý nhà nước về ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, cơ chế phối hợp theo chiều ngang và chiều dọc (đặc biệt sự tham gia của Văn phòng Chủ tịch nước, Quốc hội), đầu mối quản lý ở các cấp (vai trò của Sở KH&ĐT tại địa phương).