

Số: **82** /BC-BCĐ

*Lạng Sơn, ngày 09 tháng 6 năm 2017*

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình, kết quả thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017**

Thực hiện Công văn số 1062/BCA-C41 ngày 18/5/2017 của Bộ Công an về việc sơ kết công tác phòng, chống tội phạm; phòng, chống ma túy và phòng, chống mua bán người 6 tháng đầu năm 2017, Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc tỉnh Lạng Sơn (gọi tắt là Ban Chỉ đạo 138 tỉnh) báo cáo tình hình, kết quả thực hiện công tác phòng, chống mua bán người 6 tháng đầu năm 2017 như sau:

#### **I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH**

Trong 6 tháng đầu năm 2017, tình hình tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn tuy giảm nhưng còn diễn biến phức tạp. Các lực lượng chức năng toàn tỉnh đã phát hiện, điều tra làm rõ 05 vụ 05 đối tượng mua bán người, lừa bán 07 nạn nhân, giải cứu 01 vụ (05/06 vụ), 10 đối tượng (05/15 đối tượng) so với cùng kỳ năm 2016; tổ chức tiếp nhận, giải cứu và hỗ trợ 10 nạn nhân bị mua bán trở về. Phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội phổ biến của các đối tượng vẫn là lợi dụng sự nhẹ dạ cả tin, trình độ dân trí thấp, điều kiện hoàn cảnh kinh tế khó khăn, thất nghiệp, có nhu cầu lấy chồng nước ngoài... của các nạn nhân để lừa đưa sang Trung Quốc bán thông qua các đường mòn, đường tắt ở khu vực biên giới, cửa khẩu.

Tình trạng công dân trên địa bàn và từ các tỉnh nội địa tự ý xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc tìm việc làm, lao động thời vụ vẫn diễn ra nhiều, khó kiểm soát, nguy cơ tiềm ẩn tội phạm mua bán người. Qua thống kê, trong 6 tháng đầu năm 2017, phát hiện trên 18.500 trường hợp công dân tự ý xuất cảnh trái phép sang Trung Quốc (giảm 1.400 lượt so với cùng kỳ năm 2016).

#### **II. KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC**

##### **1. Công tác chỉ đạo, triển khai**

- Căn cứ Kế hoạch số 02/KH-BCĐ ngày 03/01/2017 của Ban Chỉ đạo 138/CP Chính phủ về thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2017, ngày 24/02/2017 Ban Chỉ đạo 138 tỉnh đã xây dựng Kế hoạch số 27/KH-BCĐ để cụ thể hóa các nội dung thực hiện, đồng thời chỉ đạo các sở, ban, ngành, tổ chức đoàn thể, UBND huyện, thành phố triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2017, lồng ghép với các Chương trình mục tiêu khác và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Xây dựng kế hoạch, tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc các Đề án thuộc Chương trình và các chuyên đề công tác có liên quan; phối hợp với Thường trực Ban Chỉ đạo 138/CP của Chính phủ tổ chức thành công Hội nghị sơ kết chỉ đạo điểm thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2016 và đề ra giải pháp, nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2017.

## **2. Công tác truyền thông phòng, chống mua bán người**

Tiếp tục thực hiện Đề án I về “Truyền thông phòng, chống mua bán người” các cơ quan chức năng trên địa bàn đã đẩy mạnh công tác tuyên truyền, với nhiều hình thức, nội dung đa dạng, phong phú, phù hợp với mọi tầng lớp nhân dân, trọng tâm là tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người; hậu quả, tác hại của loại tội phạm này gây ra cho nạn nhân, gia đình và xã hội; cách thức phòng ngừa, phát hiện và tố giác các hành vi liên quan đến tội phạm mua bán người. Chú trọng tuyên truyền tại các địa bàn trọng điểm, khu vực biên giới, vùng sâu, vùng xa; tập trung vào các nhóm đối tượng có nguy cơ cao bị mua bán, cụ thể:

- Báo Lạng Sơn phối hợp với Phòng công tác chính trị - Công an tỉnh duy trì chuyên mục “An ninh Xứ Lạng” 04 chuyên mục/tháng trên Báo in và Trang tin điện tử; phối hợp với Sở Tư pháp mở chuyên mục “Thông tin pháp luật” 04 chuyên mục/tháng. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh phối hợp với các đơn vị biên tập, phát sóng các chuyên mục: “Vì An ninh Xứ Lạng” 01 tuần/01 số, “Phổ biến giáo dục pháp luật” 01 tuần/01 số, thực hiện 26 lượt chuyên mục “Trả lời bạn nghe đài” và “Trả lời bạn xem truyền hình”... Xây dựng chuyên mục phòng, chống tội phạm trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lạng Sơn, đã đăng tải trên 18 tin, bài, phóng sự, 14 ảnh đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng địa phương liên quan đến công tác phòng, chống mua bán người.

- Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đã làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người tại cộng đồng, góp phần nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của quần chúng nhân dân đối với công tác này. Chỉ đạo Hội Phụ nữ các cấp tổ chức tuyên truyền, vận động hội viên, phụ nữ và nhân dân thực hiện tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phòng chống mua bán người; phòng, chống bạo lực gia đình; phòng, chống các hành vi vận chuyển, buôn bán, tàng trữ pháo nổ; tuyên truyền cho quần chúng nhân dân đi lao động ở nước ngoài được 1.007 cuộc/44.234 lượt người tham dự. Tiếp tục duy trì hoạt động Phòng tham vấn, cung cấp thông tin về đường dây nóng và các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

- Công an tỉnh đã xây dựng 48 tin, bài, phóng sự, đăng tải 42 ảnh trên các phương tiện thông tin đại chúng địa phương và Trung ương; thông qua công tác phát động Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc (ANTQ), đã tích cực lồng ghép các nội dung phòng, chống mua bán người với các hoạt động tại cơ sở.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh phối hợp với cấp ủy, chính quyền cơ sở khu vực biên giới đã tổ chức tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật về

phòng, chống tội phạm, ma túy, mua bán người... cho quần chúng nhân dân được 495 buổi với 21.810 lượt người tham gia.

- Ban Chỉ đạo 138 các huyện, thành phố; các sở, ban, ngành của tỉnh đã chủ động xây dựng kế hoạch, tích cực tổ chức tuyên truyền lồng ghép về phòng, chống mua bán người đến 226 xã, phường, thị trấn với nhiều hình thức, nội dung phong phú, thiết thực.

### **3. Công tác điều tra, truy tố và xét xử tội phạm mua bán người**

Tiếp tục thực hiện Đề án II về “Đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người”, các lực lượng chức năng trên địa bàn đã chủ động, tích cực triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, đấu tranh quyết liệt với tội phạm mua bán người trên địa bàn. Hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử được nâng cao, cụ thể:

- Lực lượng Công an đã phối hợp với các lực lượng chức năng chủ động nắm chắc tình hình tuyên, địa bàn trọng điểm; tập trung lực lượng, triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, kết hợp với tuần tra, kiểm soát biên giới, quản lý cư trú, quản lý xuất nhập cảnh, quản lý các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự (ANTT) nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh với tội phạm mua bán người. Làm tốt công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác có liên quan đến tội phạm mua bán người, đảm bảo tất cả các trường hợp có dấu hiệu của tội phạm đều được xác minh làm rõ và xử lý triệt để.

Trong 6 tháng đầu năm 2017, đã phát hiện, điều tra làm rõ 05 vụ, với 05 đối tượng mua bán người, lừa bán 07 nạn nhân. Cơ quan Cảnh sát điều tra đã khởi tố 05 vụ 05 bị can về phạm tội mua bán người, chuyển Viện kiểm sát nhân dân đề nghị truy tố 03 vụ, 03 bị can. Hiện đang tiếp tục thụ lý điều tra 02 vụ, 02 bị can.

- Lực lượng Biên phòng tiếp tục tăng cường công tác quản lý biên giới, cửa khẩu, nâng cao hiệu quả đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người. Kết hợp công tác trinh sát với tuần tra kiểm soát chặt chẽ đường biên giới, chủ động các biện pháp phòng ngừa không để các đối tượng mua bán người lợi dụng hoạt động phạm tội.

- Viện Kiểm sát nhân dân thụ lý 05 vụ 06 bị can phạm tội mua bán người. Tòa án nhân dân thụ lý 06 vụ 07 bị cáo phạm tội mua bán người; đã xét xử 05 vụ 06 bị cáo và đều tuyên phạt tù giam có thời hạn.

### **4. Công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán**

Thực hiện Đề án III về “Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân”, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ động phối hợp với các cơ quan chức năng trên địa bàn, chuẩn bị các điều kiện tốt nhất cho việc tiếp nhận công dân do phía Trung Quốc trao trả và giải quyết các thủ tục theo quy định. Cụ thể: Đã phối hợp với lực lượng Công an, Bộ đội Biên phòng tiếp nhận, hỗ trợ 07 nạn nhân bị mua bán (đều là người ngoại tỉnh, trong đó có 03 trẻ em). Tất cả các trường hợp đều được hỗ trợ ăn, nghỉ, bảo vệ, quản lý, kiểm tra sức khỏe và chữa

bệnh ban đầu. Đồng thời, đã thực hiện tốt việc trợ cấp tiền tàu xe, tiền ăn đường hoặc liên hệ với gia đình, người thân đến đón nạn nhân trở về.

## **5. Công tác hoàn thiện pháp luật và theo dõi thi hành chính sách, pháp luật về phòng, chống mua bán người**

Trong 6 tháng đầu năm 2017, Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh, Hội đồng Phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật tỉnh ban hành các Chương trình, kế hoạch, văn bản chỉ đạo về công tác phổ biến giáo dục pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật năm 2017, trong đó có các nội dung về phòng, chống tội phạm, ma túy, mua bán người.

- Trung tâm Trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Lạng Sơn đã thực hiện trợ giúp cho 126 vụ việc (có 05 trường hợp được trợ giúp là nạn nhân bị mua bán người); tổ chức 07 lượt trợ giúp pháp lý lưu động tại các xã, thôn, bản giáp biên giới, vùng sâu, vùng xa, địa bàn quần chúng nhân dân có điều kiện hoàn cảnh kinh tế khó khăn, góp phần nâng cao nhận thức pháp luật của người dân.

- Công tác hành chính tư pháp được thực hiện chặt chẽ: Thụ lý, giải quyết xong 06/07 hồ sơ đăng ký xác nhận quốc tịch Việt Nam; 05/09 hồ sơ xin, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài. Việc thụ lý, giải quyết đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật hiện hành, không để tội phạm mua bán người lợi dụng hoạt động.

## **6. Công tác hợp tác quốc tế**

Thực hiện Đề án V “Hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người”, Trong 6 tháng đầu năm 2017, các lực lượng chức năng trên địa bàn tiếp tục chủ động đẩy mạnh các hoạt động hợp tác trao đổi thông tin, giải quyết vụ việc mua bán người, truy bắt đối tượng phạm tội, giải cứu và hồi hương nạn nhân; tổ chức các đoàn ra và đón đoàn vào để trao đổi, chia sẻ, học tập kinh nghiệm trong lĩnh vực phòng, chống mua bán người... với các lực lượng chức năng đối đẳng của Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc. Cụ thể: Công an tỉnh Lạng Sơn đã tổ chức 03 cuộc hội đàm với các đơn vị chức năng tương ứng đối đẳng thuộc Công an Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc, 11 cuộc gặp gỡ nhanh tại cửa khẩu; gửi 50 lượt thư, công hàm; thực hiện trên 10 cuộc điện thoại qua đường dây nóng trao đổi thông tin có liên quan đến tội phạm mua bán người. Công an Quảng Tây đã bàn giao cho Công an Lạng Sơn 03 nạn nhân bị mua bán trở về; trao trả 130 trường hợp công dân Việt Nam tự ý vượt biên trái phép sang Trung Quốc. Bộ đội Biên phòng tỉnh đã tiếp nhận, hỗ trợ 01 nạn nhân bị mua bán do Trung Quốc trao trả và 02 nạn nhân tự trốn thoát trở về.

## **7. Công tác quản lý, sử dụng kinh phí**

Căn cứ Quyết định số 2468/QĐ-UBND ngày 15/12/2017 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2017, trong đó Chương trình phòng, chống mua bán người được giao **500.000.000đ** (Năm trăm triệu đồng), Ban Chỉ đạo 138 tỉnh đã có Kế hoạch số 184/KH-BCĐ ngày 08/02/2017 để phân bổ kinh phí thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người cho các đơn vị theo đúng quy định.

### **III. NHẬN XÉT CHUNG**

#### **1. Kết quả đạt được**

- Trong 6 tháng đầu năm 2017, công tác phòng, chống mua bán người trên địa bàn luôn nhận được sự quan tâm, chỉ đạo sát sao của Ban Chỉ đạo 138 Trung ương, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh; sự chung tay, vào cuộc tích cực của các cấp, ngành đã huy động được sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và quần chúng nhân dân trong công tác phòng, chống mua bán người.

- Các lực lượng chức năng trên địa bàn đã chủ động triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, công tác truyền thông phòng, chống mua bán người; điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người; xác minh, tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về; hoàn thiện hệ thống pháp luật và hợp tác quốc tế... tiếp tục được quan tâm thực hiện và đạt hiệu quả tốt.

#### **2. Khó khăn, hạn chế**

- Do phía biên giới Trung Quốc có nhiều loại hình kinh doanh dịch vụ nhạy cảm, tệ nạn xã hội phát triển mạnh, khó kiểm soát; tình trạng mất cân bằng giới tính trong xã hội Trung Quốc ngày càng lớn khiến tội phạm mua bán người, chủ yếu là phụ nữ qua biên giới phục vụ mục đích mại dâm, cưỡng ép hôn nhân, nhận con nuôi gia tăng.

- Do tính chất, đặc điểm địa bàn có đường biên giới dài, nhiều đường mòn, đường tắt qua lại, trong khi lực lượng chức năng làm nhiệm vụ quản lý biên giới mỏng, trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật thiếu và lạc hậu... nên công tác kiểm soát biên giới còn có sơ hở. Hiệu quả công tác truyền thông chưa đồng đều, nhiều phụ nữ, trẻ em mặc dù đã được tuyên truyền nhưng vẫn thiếu cảnh giác, trở thành nạn nhân của các đối tượng buôn người. Tình trạng công dân xuất nhập cảnh trái phép vẫn tiếp tục diễn ra với số lượng lớn, là điều kiện để tội phạm mua bán người lợi dụng hoạt động.

- Phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội của các đối tượng ngày càng tinh vi, có sự câu kết, móc nối chặt chẽ với nhau, gây nhiều khó khăn cho việc phát hiện, phòng ngừa, đấu tranh. Lạng Sơn thường chỉ là địa bàn trung chuyển để đối tượng từ các tỉnh phía sau đưa người sang Trung Quốc bán. Nhiều vụ án, các đối tượng lừa nạn nhân, không cho biết tên, tuổi, địa chỉ thật, chủ yếu làm quen với nhau qua mạng Internet, mạng xã hội, các ứng dụng kết bạn trên điện thoại di động...; số đối tượng chính thường là người Trung Quốc hoặc sinh sống ở Trung Quốc; một số vụ án xảy ra, nạn nhân chưa rõ động cơ mục đích của đối tượng nên không tố giác tội phạm, còn đứng ra bao che, không hợp tác với cơ quan chức năng.

### **IV. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2017**

1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2017, các Đề án thuộc Chương trình và các chuyên đề có liên quan. Triển khai thực hiện đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người năm 2017.

2. Đẩy mạnh các hoạt động truyền thông phòng, chống mua bán người nhằm nâng cao nhận thức, ý thức, trách nhiệm của các tầng lớp nhân dân trong việc tự phòng ngừa, phát hiện và tham gia đấu tranh với các hành vi liên quan đến tội phạm mua bán người, giải cứu nạn nhân bị mua bán trở về.

3. Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về an ninh trật tự, quản lý xuất nhập cảnh, tuần tra kiểm soát khu vực biên giới... để chủ động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn tội phạm mua bán người. Triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ phát hiện, đấu tranh, triệt phá các đường dây, ổ nhóm, đối tượng mua bán người. Chú trọng công tác điều tra, mở rộng án, đấu tranh, bóc gỡ triệt để các đường dây, đối tượng phạm tội; lựa chọn một số vụ án điển hình đưa ra xét xử lưu động để răn đe, giáo dục phòng ngừa chung.

4. Chuẩn bị tốt cơ sở vật chất và các điều kiện cần thiết để tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về. Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoàn thiện các văn bản quy định về chế độ, chính sách hỗ trợ nạn nhân; về điều kiện, trình tự, thủ tục thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân, cơ sở bảo trợ xã hội. Đánh giá, rút kinh nghiệm, nhân rộng các mô hình hỗ trợ nạn nhân thành công tại cộng đồng.

5. Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người; theo dõi việc thi hành pháp luật để tham mưu, đề xuất, kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện.

6. Tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện Hiệp định hợp tác song phương giữa Việt Nam - Trung Quốc về công tác phòng, chống mua bán người; các Công ước, điều ước, thoả thuận quốc tế về phòng, chống mua bán người mà Việt Nam là thành viên. Tăng cường hợp tác với các lực lượng chức năng của Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc trong đấu tranh phòng, chống mua bán người./.

***Nơi nhận:***

- TT BCĐ 138/CP (C42 - BCA);
- Thường trực Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Thành viên BCĐ 138 tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Ban chỉ đạo 138 các huyện, TP;
- Thường trực BCĐ 138 tỉnh (CAT);
- CPVP UBND tỉnh,
- Các phòng: TH, KGVX;
- Lưu: VT NC (BMB).

**KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**PHÓ CHỦ TỊCH UBND tỉnh  
Hò Tiến Thiệu**