

Số: 708/SKHĐT-TH

Lang Son, ngày 05 tháng 7 năm 2016

V/v Khung hướng dẫn xây dựng
kế hoạch phát triển KT-XH năm 2017

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố.

Thực hiện Công văn số 611/UBND-TH ngày 28/6/2016 của UBND tỉnh về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2017; căn cứ hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 4333/BKHĐT-TH ngày 06/6/2016 về việc Khung hướng dẫn xây dựng kế hoạch phát triển KTXH năm 2017, Sở Kế hoạch và Đầu tư xin gửi đến các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố Khung hướng dẫn xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 (*tài liệu có thể tải về từ Trang Thông tin xúc tiến đầu tư và doanh nghiệp của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Cổng thông tin điện tử tỉnh: <http://www.langson.gov.vn/khdt/>*).

Phần thứ nhất

TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI 6 THÁNG ĐẦU NĂM VÀ ƯỚC THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2016

I. TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2016

1. Về phát triển kinh tế

Kinh tế tiếp tục phát triển, tốc độ tăng trưởng tổng giá trị gia tăng trên địa bàn 6 tháng đầu năm ước đạt 6,12%, trong đó: Nông lâm nghiệp tăng 2,26%, công nghiệp - xây dựng tăng 11,52% (trong đó công nghiệp tăng 9,26%, xây dựng tăng 14,37%), dịch vụ tăng 5,72%.

Tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới được tập trung chỉ đạo, định hướng rõ nét hơn, triển khai và nhân rộng nhiều mô hình tổ chức sản xuất mới, chuyển đổi một số cây trồng có giá trị thay cho lúa ở vùng khô hạn, mở rộng vùng trồng rau sạch gắn với đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm. Kết quả sản xuất vụ Đông - Xuân cơ bản đạt kế hoạch, tổng diện tích gieo trồng 50.253 ha, bằng 96,6% cùng kỳ; sản lượng lương thực ước đạt 163,9 nghìn tấn, tăng 4,2%; tuy bị ảnh hưởng của đợt rét đậm, rét hại những tháng đầu năm nhưng đàn gia súc, gia cầm vẫn phát triển ổn định, tăng so với cùng kỳ; trồng rừng mới ước đạt 4.556 ha, bằng 50,6% kế hoạch. Bình quân mỗi xã đạt 7,43 tiêu chí nông thôn mới (tăng 0,43 tiêu chí so với tháng 12/2015), trong đó 13 xã đạt 19 tiêu chí, 2 xã đạt 15 - 18 tiêu chí, 33 xã đạt 10 - 14 tiêu chí, 109 xã đạt từ 5 - 9 tiêu chí, 50 xã đạt dưới 5 tiêu chí.

Tập trung đẩy mạnh phát triển Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tăng cường hoạt động xuất nhập khẩu, nâng cao năng lực thông quan. Tiếp tục hoàn thiện quy hoạch chi tiết các khu cửa khẩu; đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm tại các khu vực cửa khẩu và thành phố Lạng Sơn. Tích cực thu hút các nhà đầu tư có tiềm năng đầu tư vào khu kinh tế; chủ động tháo gỡ khó khăn, tạo thuận lợi nhất cho các hoạt động đầu tư, kinh doanh, xuất nhập khẩu. Tổng kim ngạch xuất nhập khẩu qua địa bàn ước 1.800 triệu USD, đạt 48,7% kế hoạch, tăng 4,8%, trong đó xuất khẩu đạt 950 triệu USD, tăng 58,9% do lượng hàng xuất khẩu nông sản tăng cao; nhập khẩu đạt 850 triệu USD, giảm 24,1% do nhập khẩu mặt hàng ô tô tải, ô tô đầu kéo, sơ mi rơ moóc giảm mạnh so với 6 tháng đầu năm 2015.

Sản xuất công nghiệp có mức tăng trưởng khá so với cùng kỳ, giá trị sản xuất công nghiệp ước đạt 2.216,1 tỷ đồng, bằng 51,4% kế hoạch, tăng 11%; các sản phẩm chủ yếu đều đạt tiến độ kế hoạch và tăng so với cùng kỳ, trong đó: Xi măng tăng 28,8%; gạch các loại tăng 17,8%; đá các loại tăng 15,8%; chì thời tăng 27%, bột đá mài tăng 9,7%; ván bóc và các sản phẩm từ gỗ rừng trồng tăng 33,7%,... Đưa vào sử dụng Nhà máy chế biến gỗ công nghệ cao Lạng Sơn (giai đoạn I), Thủy điện Bắc Khê 1.

Thương mại, du lịch và dịch vụ tiếp tục phát triển. Thương mại nội địa ngày càng sôi động, thị trường hàng hóa phong phú, đa dạng, đáp ứng nhu cầu sản xuất và đời sống; công tác bình ổn thị trường, giá cả hàng hoá được thực hiện có hiệu quả. Tổng mức lưu chuyển hàng hóa bán lẻ 7.306 tỷ đồng, đạt 47,8% kế hoạch, tăng 10%; chỉ số giá tiêu dùng chung tháng 6/2016 tăng 1,09% so với tháng 12/2015, bình quân 6 tháng đầu năm tăng 2,35% so với cùng kỳ. Tổng lượng khách du lịch 1,4 triệu lượt, tăng 4,8%, doanh thu du lịch 510 tỷ đồng, tăng 5,6%. Tổng nguồn vốn huy động của các ngân hàng thương mại 18.100 tỷ đồng, tăng 18,5% so với cùng kỳ; tổng dư nợ tín dụng 17.500 tỷ đồng, tăng 34,7%. Tổng doanh thu vận tải ước đạt 600 tỷ đồng, tăng 4,5%; doanh thu bưu chính 29,2 tỷ đồng, tăng 100%; doanh thu viễn thông 460 tỷ đồng, tăng 2%.

Kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội được tăng cường, phân bổ nguồn lực tập trung hơn. Đã rà soát, xử lý nợ xây dựng cơ bản; tập trung thực hiện các dự án trọng điểm, dự án trong khu kinh tế cửa khẩu và tháo gỡ vướng mắc, xử lý linh hoạt trong giải phóng mặt bằng; kiểm tra đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án. Tổng vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ 6 tháng đầu năm 2016 do tỉnh quản lý 2.382,1 tỷ đồng (trong đó giao từ đầu năm 2.214,9 tỷ đồng, giao bổ sung trong 6 tháng đầu năm 181,4 tỷ đồng), tăng 0,9% so với cùng kỳ; giá trị thực hiện 974 tỷ đồng, đạt 41% kế hoạch, tăng 13% so với cùng kỳ; giải ngân, thanh toán các nguồn vốn ước được 971,1 tỷ đồng, đạt 40,8% kế hoạch, bằng 99,7% khối lượng thực hiện. Đã khởi công xây dựng 24/46 dự án; hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng 16 công trình; tổ chức thẩm tra, phê duyệt quyết toán được 100 công trình hoàn thành.

Phát triển doanh nghiệp, xúc tiến, thu hút đầu tư được quan tâm và đổi mới phương thức thực hiện, thành lập mới 160 doanh nghiệp, tăng 6,7% so với

cùng kỳ, hết tháng 6/2016 có trên 2.050 doanh nghiệp với tổng số vốn đăng ký 11.950 tỷ đồng, 379 chi nhánh và 86 văn phòng đại diện đăng ký hoạt động. Đã có 18 dự án được UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đầu tư với tổng mức đầu tư trên 1.050 tỷ đồng. Tiếp tục thực hiện 9 dự án hỗ trợ phát triển chính thức và 18 dự án phi chính phủ nước ngoài; 29 dự án có vốn đầu tư nước ngoài còn hiệu lực với tổng vốn đăng ký 225 triệu USD.

Công tác thu - chi ngân sách được tăng cường quản lý, kiểm soát chặt chẽ, nuôi dưỡng nguồn thu, tăng cường chống thất thu. Đã chủ động xác định các nguồn thu mới từ quỹ đất, thành lập Quỹ đầu tư phát triển để huy động nguồn lực đầu tư. Kết quả thu ngân sách 6 tháng đầu năm đạt 3.466,6 tỷ đồng, đạt 43,7% dự toán tỉnh giao, giảm 18,4% so với cùng kỳ, trong đó: Thu nội địa 729 tỷ đồng, đạt 66,9% dự toán, tăng 50,2%; thu từ hoạt động xuất nhập khẩu 2.500 tỷ đồng, đạt 38,5% dự toán, giảm 28,3%; thu quản lý qua ngân sách 4,8 tỷ đồng, đạt 48% dự toán, tăng 18,4%; thu phí sử dụng bến bãi tại khu vực cửa khẩu 232,8 tỷ đồng, đạt 70,5% dự toán, giảm 14,4%. Chi ngân sách được quản lý chặt chẽ, đúng quy định; tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện 3.605,2 tỷ đồng, đạt 51,6% dự toán, tăng 14,3%, trong đó: Chi trong cân đối 2.904,2 tỷ đồng, đạt 56,2% dự toán, tăng 9%; chi các chương trình mục tiêu và nhiệm vụ khác 701 tỷ đồng, đạt 38,5% dự toán, tăng 43,4%.

2. Lĩnh vực văn hoá - xã hội

Đã hoàn thành các nhiệm vụ năm học 2015 - 2016 cho các cấp phổ thông, chất lượng dạy và học được nâng lên, kết quả thi cấp tỉnh, cấp quốc gia đều cao hơn năm học trước. Thực hiện tốt công tác phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em 5 tuổi; duy trì kết quả và nâng chuẩn chất lượng phổ cập giáo dục tiểu học đúng độ tuổi, phổ cập giáo dục trung học cơ sở. Công nhận thêm 8 trường đạt chuẩn quốc gia, nâng số trường đạt chuẩn lên 144 trường.

Tổ chức tuyên truyền sâu rộng trong các tầng lớp nhân dân về kết quả, ý nghĩa Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021; các hoạt động văn hoá, văn nghệ, thể dục thể thao nhân các ngày lễ lớn của đất nước và trong các dịp lễ hội đầu năm diễn ra sôi nổi với nhiều hình thức phong phú, đa dạng; phong trào thể thao quần chúng được duy trì và phát triển.

- *Công tác y tế dự phòng được quan tâm*, giám sát dịch chặt chẽ, không có dịch bệnh nguy hiểm xảy ra; tăng cường kiểm tra, giám sát an toàn vệ sinh thực phẩm, không xảy ra ngộ độc thực phẩm trên địa bàn. Các bệnh viện tiếp tục nâng cao chất lượng chuyên môn và tinh thần thái độ phục vụ bệnh nhân, thực hiện khám quốc lập cho 315.000 lượt người, điều trị nội trú cho 57.000 lượt bệnh nhân, đạt 50% kế hoạch năm; khám tại xã cho 351.000 lượt người, điều trị tại xã cho 17.100 lượt bệnh nhân. Công nhận thêm 16 xã đạt Bộ tiêu chí quốc gia về y tế, đưa tổng số xã đạt chuẩn lên 39 xã, đạt 17,3%.

- *Tổ chức thực hiện tốt chính sách bảo đảm an sinh xã hội*, thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách đối với người có công, hộ nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội; chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững được thực hiện

đồng bộ gắn với chương trình xây dựng nông thôn mới; chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế được thực hiện đầy đủ. Các chính sách về dân tộc, tôn giáo được thực hiện đúng quy định. Đã giải quyết việc làm mới cho 7.500 lao động, đạt 53,5% kế hoạch; tổ chức dạy nghề cho 4.260 người, đạt 50,1% kế hoạch; tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế đạt 87,6%; tỷ lệ hộ nghèo ước giảm 1,58%, tương đương 2.973 hộ.

3. Tài nguyên và môi trường, khoa học - công nghệ

Công tác quản lý đất đai được chú trọng, các huyện, thành phố đã tiến hành công bố công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2016 đúng quy định; hoàn thành lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất giai đoạn 2016 - 2020 tỉnh Lạng Sơn; triển khai rà soát quỹ đất công, đất doanh nghiệp thuê; rà soát, quy hoạch các mỏ đất san lấp để tạo quỹ đất; tiếp tục thực hiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tăng cường thanh tra, kiểm tra về đất đai, khoáng sản, nguồn nước.

Tăng cường quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ, tập trung vào công tác tư vấn, hỗ trợ thực hiện bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ, xây dựng thương hiệu, áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO,... Tiếp tục tổ chức quản lý theo dõi thực hiện 29 nhiệm vụ khoa học và công nghệ theo tiến độ.

4. Quốc phòng - an ninh, đối ngoại

Quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo, chủ quyền biên giới quốc gia được giữ vững, ổn định. Phối hợp, chuẩn bị đầy đủ các điều kiện tổ chức thành công “Giao lưu hữu nghị quốc phòng biên giới Việt - Trung lần thứ 3”. Triển khai thực hiện công tác quốc phòng địa phương, giáo dục quốc phòng - an ninh và nhiệm vụ huấn luyện lực lượng dân quân tự vệ, hoàn thành công tác tuyển và giao quân năm 2016. Thực hiện tốt các đợt cao điểm đấu tranh trấn áp tội phạm, đảm bảo an ninh trật tự bảo vệ Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021, các hoạt động mừng Đảng, mừng Xuân và lễ hội năm 2016; không xảy ra những vụ việc phức tạp, nghiêm trọng, tỷ lệ khám phá án hình sự đạt 91,8% (án đặc biệt nghiêm trọng đạt 100%). Thực hiện quyết liệt các biện pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên các tuyến quốc lộ, địa bàn trọng điểm, khu vực nông thôn, xử lý nghiêm các vi phạm.

Công tác đối ngoại được triển khai chủ động, tích cực, tăng cường quan hệ hữu nghị, hợp tác toàn diện với Quảng Tây (Trung Quốc); mời gọi đầu tư, triển khai các thỏa thuận đã ký kết với các địa phương của Hàn Quốc, Nhật Bản,... Đẩy mạnh công tác thông tin tuyên truyền đối ngoại, thiết lập quan hệ với một số tổ chức quốc tế. Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về biên giới lãnh thổ, xây dựng đường biên giới hòa bình, hữu nghị, hợp tác và phát triển.

II. DỰ BÁO KHẢ NĂNG THỰC HIỆN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2016

Trên cơ sở tình hình, kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm, dự kiến khả năng thực hiện các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 như sau:

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế (GRDP): 8 - 9%.
- Cơ cấu kinh tế: Nông lâm nghiệp chiếm 22 - 23%, công nghiệp - xây dựng 17 - 18%, dịch vụ 59 - 60%.
- Tổng sản phẩm trên địa bàn bình quân đầu người 35 - 36 triệu đồng.
- Sản lượng lương thực 306 nghìn tấn.
- Tổng kim ngạch xuất nhập khẩu khoảng 3,7 tỷ USD, trong đó xuất khẩu hàng địa phương tăng 9 - 10%.
- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn 7.600 tỷ đồng, trong đó: Thu nội địa 1.090 tỷ đồng, thu từ xuất nhập khẩu 6.500 tỷ đồng, thu quản lý ngoài ngân sách 10 tỷ đồng. Tổng chi ngân sách địa phương 6.993 tỷ đồng.
- Tổng vốn đầu tư toàn xã hội 13.500 tỷ đồng.
- Có 26 xã đạt chuẩn nông thôn mới (năm 2016 có thêm 13 xã).
- Tỷ lệ cứng hóa đường ô tô đến trung tâm xã đạt 67%.
- Có 149 trường đạt chuẩn quốc gia (năm 2016 có thêm 15 trường).
- Tỷ lệ thôn, khối phố có nhà văn hóa đạt 88%.
- Tỷ lệ xã đạt Bộ tiêu chí quốc gia về y tế: 26,1%; có 9,1 bác sỹ và 27 giường bệnh/10.000 dân; Tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế: 86,4%.
- Tỷ lệ lao động qua đào tạo: 45,5%.
- Giảm tỷ lệ hộ nghèo khoảng 2%.
- Giảm tai nạn giao thông cả 3 tiêu chí từ 5% trở lên.
- Trồng mới 9.000 ha rừng; Tỷ lệ che phủ rừng: 55,2%.
- Tỷ lệ dân cư nông thôn sử dụng nước hợp vệ sinh: 87%; Tỷ lệ dân cư thành thị được sử dụng nước sạch: 97,6%.
- Tỷ lệ chất thải rắn ở đô thị được thu gom và xử lý: 91%; Tỷ lệ chất thải y tế được xử lý: 95,6%.

III. MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU 6 THÁNG CUỐI NĂM 2016

1. Đẩy mạnh thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới. Rà soát, điều chỉnh, ban hành mới các cơ chế, chính sách tạo điều kiện cho phát triển sản xuất nông lâm nghiệp. Phát triển các mô hình sản xuất mới, nhân rộng các mô hình sản xuất hiệu quả; thực hiện tốt công tác trồng rừng mới; tăng cường quản lý, bảo vệ rừng, phòng, chống cháy rừng. Chủ động phương án phòng, chống lụt bão, giảm nhẹ thiên tai. Chỉ đạo quyết liệt, toàn diện, đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn mới, nhất là đối với 13 xã điểm phấn đấu đạt chuẩn năm 2016 và 5 xã đặc biệt khó khăn.

2. Tiếp tục đẩy mạnh xây dựng và phát triển Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tăng cường hoạt động xuất nhập khẩu, nâng cao năng lực thông quan hàng hóa. Đẩy nhanh tiến độ xây dựng, phê duyệt quy hoạch chi tiết các khu chức năng; tăng cường kiểm tra, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ các dự án

đầu tư xây dựng, nhất là các công trình trọng điểm tại các cửa khẩu Hữu Nghị, Tân Thanh, Chi Ma và thành phố Lạng Sơn. Kiến nghị với Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương bổ sung cơ chế, chính sách để thúc đẩy phát triển nhanh Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn; bổ sung các lối mở ngoài Khu kinh tế cửa khẩu để tạo thuận lợi cho xuất khẩu. Tiếp xúc, làm việc với một số nhà đầu tư chiến lược trong và ngoài nước để thu hút đầu tư vào Khu kinh tế cửa khẩu. Tạo môi trường thuận lợi, thường xuyên gặp gỡ, trao đổi với doanh nghiệp, các tỉnh bạn để thu hút mạnh các hoạt động xuất nhập khẩu qua địa bàn.

3. Huy động nguồn lực, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, trọng tâm là hạ tầng giao thông. Thành lập và triển khai hoạt động Quỹ đầu tư phát triển của tỉnh để tạo nguồn lực đầu tư; tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất một số khu đất sử dụng không hiệu quả. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ vướng mắc trong giải phóng mặt bằng, đẩy nhanh tiến độ các dự án, nhất là các chương trình, dự án trọng điểm, các dự án hoàn thành trong năm 2016; rà soát, phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020, phương án xử lý nợ xây dựng cơ bản trước 31/12/2015, dừng, giảm quy mô các dự án chưa thật sự cần thiết đầu tư giai đoạn 2016 - 2020.

Tăng cường chỉ đạo công tác thu ngân sách, chống thất thu, nuôi dưỡng nguồn thu mới, tăng thu nội địa; Tiếp tục thực hiện tốt công tác kiểm soát thị trường, giá cả; chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, hàng cấm.

Phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương hỗ trợ chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án Đường cao tốc Lạng Sơn - Bắc Giang, Hồ chứa nước Bản Lải, Nhiệt điện Na Dương II; trình Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển Khu du lịch quốc gia Mẫu Sơn. Chủ động đề xuất làm việc với Thường trực Chính phủ, một số Bộ, ngành Trung ương để kiến nghị giải quyết khó khăn, vướng mắc, tạo điều kiện cho tỉnh phát triển nhanh trong năm 2016 và những năm tiếp theo; phối hợp với các tỉnh lân cận đề xuất với Trung ương xây dựng chương trình phát triển toàn diện các tỉnh vùng Đông Bắc.

4. Triển khai thực hiện Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 19-2016/NQ-CP ngày 28/4/2016 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia hai năm 2016 - 2017, định hướng đến năm 2020 và Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020. Đẩy mạnh cải thiện môi trường đầu tư thông qua cải cách hành chính. Tổ chức gặp mặt, đối thoại giữa lãnh đạo tỉnh với doanh nghiệp, hợp tác xã sản xuất kinh doanh trên địa bàn và các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu qua địa bàn tỉnh, kịp thời giải quyết các kiến nghị của doanh nghiệp, hợp tác xã.

5. Triển khai kỳ thi trung học phổ thông quốc gia năm 2016 đúng quy định; chuẩn bị các điều kiện cho khai giảng năm học mới 2016 - 2017. Rà soát, phân kỳ đầu tư 180 Trạm Y tế xã, trong đó ưu tiên tại các khu vực khó khăn nhất để đáp ứng một số mục tiêu trong công tác khám chữa bệnh ban đầu tại đây; tăng cường công tác giám sát dịch bệnh, kiểm soát vệ sinh an toàn thực phẩm. Nâng cao hiệu quả công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm, giảm nghèo. Thực

hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách an sinh xã hội cho người nghèo, các đối tượng bảo trợ xã hội, người có công.

6. Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu; đôn đốc đẩy nhanh tiến độ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ khoa học - công nghệ năm 2016; khẩn trương nghiệm thu, chuyển giao các đề tài, dự án nghiên cứu khoa học vào sản xuất và đời sống.

7. Tăng cường công tác quản lý biên giới, bảo đảm giữ vững an ninh, trật tự an toàn khu vực biên giới. Thực hiện tốt công tác quốc phòng - quân sự địa phương; từng bước nâng cao chất lượng tổng hợp của lực lượng vũ trang nhân dân, dân quân tự vệ, lực lượng dự bị động viên; tổ chức diễn tập phòng chống cháy rừng huyện Đình Lập, diễn tập hoạt động tác chiến trong khu vực phòng thủ huyện Cao Lộc và huyện Chi Lăng. Thực hiện đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh, triệt phá, kiềm chế, làm giảm các loại tội phạm và tệ nạn xã hội, không để hình thành tội phạm có tổ chức. Tiếp tục thực hiện quyết liệt các giải pháp làm giảm tai nạn giao thông theo cả 3 tiêu chí. Triển khai thực hiện những thỏa thuận chung đạt được sau chuyến thăm làm việc tại Quảng Tây, Trung Quốc vào tháng 02/2016 của Đoàn đại biểu tỉnh và những thỏa thuận hợp tác với các địa phương của Hàn Quốc, Nhật Bản.

8. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; tập trung thực hiện các giải pháp nâng cao chỉ số cải cách hành chính, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong chỉ đạo, điều hành, sự phối kết hợp của các cấp, các ngành trong thực thi nhiệm vụ. Tiếp tục thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các kết luận, quyết định xử lý sau thanh tra. Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo; xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài. Đẩy mạnh công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

9. Triển khai xây dựng và giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 theo đúng quy định của Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương. Chuẩn bị các nội dung cho kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân các cấp.

Phần thứ hai

DỰ KIẾN KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2017

I. THUẬN LỢI, KHOA KHĂN CỦA KẾ HOẠCH NĂM 2017

1. Về thuận lợi

- Những kết quả đạt được trong phát triển kinh tế, xã hội trong những năm qua là tiền đề thuận lợi để tiếp tục phát triển. Hệ thống cơ chế, chính sách ngày càng hoàn thiện, đồng bộ là nhân tố tác động tích cực đến kết quả thu hút các nguồn lực của các thành phần kinh tế cho đầu tư, mở rộng quy mô sản xuất, kinh doanh, tạo năng lực sản xuất mới, nâng cao sức cạnh tranh.

- Việc triển khai thực hiện các dự án đầu tư vào Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, đặc biệt là các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng Khu kinh tế cùng với việc triển khai các tuyến hành lang kinh tế sẽ tạo điều kiện thuận lợi, cơ hội cho phát triển của tỉnh.

- Hệ thống chính trị ngày càng vững mạnh, công tác cải cách hành chính được đẩy mạnh, trách nhiệm các cấp, ngành, công chức trong thực thi nhiệm vụ được nâng lên, môi trường đầu tư tiếp tục được cải thiện là những yếu tố tích cực trong tổ chức thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2017.

2. Về khó khăn

- Quy mô nền kinh tế còn nhỏ bé, sức cạnh tranh yếu; tăng trưởng kinh tế chưa bền vững, phụ thuộc nhiều vào cơ chế, chính sách điều hành, điều tiết của Trung ương và các yếu tố khách quan khác.

- Kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội tuy chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển. Việc thiếu mặt bằng sản xuất, chất lượng nguồn nhân lực thấp hạn chế đến việc thu hút đầu tư.

- Đời sống nhân dân ở các vùng xa, biên giới còn nhiều khó khăn; vấn đề giải quyết việc làm, tệ nạn xã hội, tai nạn giao thông diễn biến phức tạp. Tình hình thời tiết diễn biến bất thường, thiên tai, nguy cơ dịch bệnh có thể xảy ra cũng là yếu tố ảnh hưởng đến sự phát triển và đời sống nhân dân.

II. MỤC TIÊU VÀ CÁC CHỈ TIÊU CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH NĂM 2017

1. Mục tiêu tổng quát

Phấn đấu phát triển kinh tế với tốc độ tăng trưởng cao và bền vững. Tập trung đầu tư xây dựng, phát huy vai trò động lực của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn; đẩy mạnh tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới; tăng cường phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, trọng tâm là hạ tầng giao thông. Nâng cao chất lượng, hiệu quả giáo dục và đào tạo, chăm sóc sức khỏe nhân dân; đẩy mạnh ứng dụng tiến bộ khoa học - kỹ thuật và công nghệ vào sản xuất và đời sống; phát triển toàn diện, đồng bộ các lĩnh vực văn hoá, văn nghệ, thể dục, thể thao. Thực hiện tốt các mục tiêu an sinh xã hội, phúc lợi xã hội và cải thiện đời sống nhân dân. Tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường; chủ động phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu; củng cố quốc phòng, an ninh, giữ vững chủ quyền biên giới quốc gia, an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội. Mở rộng, nâng cao hiệu quả công tác đối ngoại và hội nhập quốc tế.

2. Các chỉ tiêu chủ yếu

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế từ 8 - 9%, trong đó nông nghiệp tăng 3,5 - 4%; công nghiệp - xây dựng tăng 8 - 9%; dịch vụ tăng 9 - 10%.

- Cơ cấu kinh tế: Nông nghiệp chiếm 22 - 23%, công nghiệp - xây dựng 18 - 19%, dịch vụ 59 - 60%.

- Tổng sản phẩm trên địa bàn bình quân đầu người từ 40 - 41 triệu đồng.

- Tổng sản lượng lương thực khoảng 306 nghìn tấn.
- Kim ngạch xuất khẩu hàng địa phương tăng 9 - 10%.
- Thu nội địa tăng từ 10 - 11%.
- Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển toàn xã hội khoảng 14.300 tỷ đồng.
- Xây dựng thêm 13 xã đạt chuẩn nông thôn mới.
- Tỷ lệ cứng hóa đường ô tô đến trung tâm xã: 70%.
- Phát triển thêm 15 trường học đạt chuẩn quốc gia.
- Tỷ lệ thôn, khối phố có nhà văn hoá: 91%.
- Tỷ lệ xã đạt Bộ tiêu chí quốc gia về y tế: 31,9%; có 9,2 bác sỹ và 27,6 giường bệnh/10.000 dân; Tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm y tế: 87,3%.
- Tỷ lệ lao động qua đào tạo: 47,5%.
- Giảm tỷ lệ hộ nghèo khoảng 2 - 3%.
- Giảm tai nạn giao thông cả 3 tiêu chí từ 5% trở lên.
- Trồng mới 9.000 ha rừng; Tỷ lệ che phủ rừng: 56,5%.
- Tỷ lệ dân cư nông thôn sử dụng nước hợp vệ sinh: 89%; Tỷ lệ dân cư thành thị được sử dụng nước sạch: 98,2%.
- Tỷ lệ chất thải rắn ở đô thị được thu gom và xử lý: 92%; Tỷ lệ chất thải y tế được xử lý: 96,2%.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN NGÀNH VÀ LĨNH VỰC

1. Về phát triển kinh tế

Thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế và đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu ngành, lĩnh vực theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của nền kinh tế, trong đó tập trung phát triển nhanh Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới, phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, trọng tâm là hạ tầng giao thông.

Đẩy mạnh đầu tư xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn và phát triển nhanh kinh tế cửa khẩu. Tập trung hoàn thiện quy hoạch chi tiết xây dựng các khu chức năng; đẩy nhanh tiến độ đầu tư, xây dựng và đưa vào khai thác, sử dụng hệ thống kết cấu hạ tầng quan trọng tại Khu kinh tế. Đề xuất với Trung ương và chủ động điều chỉnh, bổ sung hệ thống cơ chế, chính sách để tạo động lực mới đẩy nhanh tiến độ xây dựng, phát triển Khu kinh tế. Chủ động tiếp cận, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp xuất nhập khẩu qua địa bàn. Tập trung xây dựng Khu trung chuyển hàng hóa. Tích cực tham gia, thúc đẩy sớm hình thành Khu hợp tác kinh tế biên giới Đồng Đăng (Lạng Sơn) - Bằng Tường (Quảng Tây, Trung Quốc).

Đẩy mạnh thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới; chuyển dịch cơ cấu nông lâm nghiệp theo hướng sản xuất hàng hóa,

tập trung vào các sản phẩm chủ lực có giá trị kinh tế cao; đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ vào sản xuất; đổi mới hình thức tổ chức sản xuất, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn. Đảm bảo công tác thủy lợi; chủ động phòng chống dịch bệnh, giảm nhẹ thiên tai. Phát triển lâm nghiệp theo hướng bền vững, nâng cao chất lượng, hiệu quả kinh tế đồi rừng. Tiếp tục thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp về xây dựng nông thôn mới.

Tiếp tục tạo điều kiện thuận lợi ổn định, duy trì sản xuất, kinh doanh của các cơ sở sản xuất công nghiệp hiện có. Tập trung phát triển các sản phẩm công nghiệp có tiềm năng, thế mạnh như: Sản xuất điện, xi măng, gạch, đá các loại, sản phẩm từ gỗ rừng trồng... và các ngành công nghiệp hỗ trợ, lắp ráp, gia công, tái chế hàng hoá xuất nhập khẩu gắn với lợi thế cửa khẩu. Phát triển các làng nghề để tận dụng nguồn nguyên liệu và nhân công tại chỗ. Đổi mới công nghệ sản xuất, áp dụng công nghệ tiên tiến đáp ứng các tiêu chuẩn về bảo vệ môi trường. Tập trung hoàn thiện cơ sở hạ tầng và thu hút đầu tư vào các khu, cụm công nghiệp.

Tiếp tục phát triển, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động các ngành dịch vụ có thế mạnh, trong đó trọng tâm là các dịch vụ tái chế hàng xuất khẩu, vận tải, kho bãi, tài chính, ngân hàng, bảo hiểm, tư vấn..., phát triển một số loại hình dịch vụ mới có giá trị gia tăng cao. Tổ chức khai thác tốt thị trường nội địa, củng cố hệ thống chợ nông thôn, chợ thị trấn, thị tứ; thực hiện có hiệu quả cuộc vận động “Người Việt Nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam”. Chú trọng giữ ổn định và tăng giá trị một số mặt hàng xuất khẩu của địa phương. Nâng cao chất lượng dịch vụ du lịch, đa dạng hóa sản phẩm du lịch; tăng cường hợp tác, tuyên truyền, quảng bá nhằm thu hút khách du lịch trong nước và nước ngoài. Từng bước đầu tư phát triển khu du lịch Mẫu Sơn thành khu du lịch Quốc gia.

Đẩy mạnh huy động, thu hút và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực cho phát triển kinh tế - xã hội. Huy động nhiều nguồn lực đầu tư xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng; ưu tiên đầu tư cho các công trình giao thông và hạ tầng đô thị lớn để tạo quỹ đất, phát triển hệ thống thủy lợi, cơ sở vật chất ngành giáo dục và đào tạo, y tế, văn hóa, du lịch và các công trình phúc lợi xã hội khác. Tăng cường vận động tài trợ vốn hỗ trợ phát triển chính thức nước ngoài (ODA), thúc đẩy giải ngân vốn ODA. Đẩy mạnh thu hút các dự án đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI).

Đẩy mạnh các hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch. Tiếp tục thực hiện các giải pháp nâng cao năng lực cạnh tranh của tỉnh. Cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, giảm tối đa chi phí khởi nghiệp, tạo điều kiện để giảm chi phí đầu vào, khuyến khích đổi mới công nghệ, nâng cao khả năng cạnh tranh của doanh nghiệp. Tập trung hỗ trợ phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa, doanh nghiệp khởi nghiệp. Tổ chức lại hoạt động, chuyển đổi mô hình Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh.

Chỉ đạo tốt công tác quản lý, điều hành thu, chi ngân sách. Thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp quản lý thu, tăng cường chống thất thu ngay từ

đầu năm. Tập trung xử lý kiên quyết các khoản nợ thuế. Đảm bảo chi ngân sách đúng định mức, tiết kiệm, chống thất thoát lãng phí; đáp ứng nhiệm vụ thường xuyên và chi đột xuất. Tăng cường kiểm soát thị trường, giá cả.

2. Về lĩnh vực văn hóa, xã hội

Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các Kế hoạch thực hiện Chiến lược phát triển giáo dục và đào tạo giai đoạn 2011 - 2020, Chương trình hành động về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo. Duy trì kết quả và nâng chuẩn chất lượng phổ cập giáo dục các cấp học. Phát triển đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục. Tăng cường cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy và học; xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia. Đẩy mạnh xã hội hóa công tác giáo dục và đào tạo.

Tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân; củng cố và nâng cao hiệu quả mạng lưới y tế cơ sở, y tế dự phòng; chủ động phòng, chống dịch bệnh. Tiếp tục thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, tập trung giảm tải bệnh viện tuyến trên. Tăng cường trách nhiệm và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm. Tập trung đẩy nhanh tiến độ các dự án xây dựng bệnh viện tuyến tỉnh.

Tổ chức thực hiện tốt các hoạt động văn hoá thể thao chào mừng các ngày lễ lớn của đất nước. Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, gắn phát triển văn hoá với phát triển kinh tế, bảo tồn và phát huy các di sản văn hóa dân tộc. Phát triển phong trào thể dục, thể thao để nâng cao thể chất. Nâng cao chất lượng các hoạt động thông tin, truyền thông, báo chí, xuất bản; xây dựng, nâng cấp và hoàn thiện hệ thống thông tin phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành, quản lý của các cơ quan Nhà nước.

Thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách lao động, an toàn lao động và đóng bảo hiểm cho người lao động. Thực hiện tốt chính sách dân tộc và tôn giáo; bình đẳng giới, nâng cao vị thế của phụ nữ. Chú trọng công tác chăm sóc, giáo dục và bảo vệ quyền lợi của trẻ em; đẩy mạnh thực hiện Chương trình phát triển thanh niên.

3. Quản lý tài nguyên, môi trường; khoa học - công nghệ

Tăng cường công tác quản lý nhà nước về khai thác, sử dụng tài nguyên, khoáng sản. Kiểm soát chặt chẽ các nguồn gây ô nhiễm, chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng tránh thiên tai. Đẩy mạnh công tác đo đạc, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Khuyến khích xã hội hoá đầu tư, ứng dụng công nghệ tiên tiến trong thu gom, xử lý rác thải, nước thải. Giải quyết tốt vấn đề nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Đẩy mạnh nghiên cứu, ứng dụng tiến bộ khoa học công nghệ vào sản xuất và đời sống nhằm nâng cao năng suất lao động trong các lĩnh vực kinh tế, xã hội, quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển. Đào tạo kết hợp với thu hút cán bộ có trình độ cao. Tăng cường quản lý các lĩnh vực: Tiêu chuẩn đo lường chất lượng, quản lý công nghệ và an toàn bức xạ, quản lý sở hữu trí tuệ,...

4. Quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và đối ngoại

Kết hợp phát triển kinh tế và bảo đảm quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội. Tăng cường công tác quản lý biên giới, bảo đảm giữ vững an ninh, trật tự an toàn khu vực biên giới; xây dựng biên giới hoà bình, hữu nghị, ổn định, hợp tác cùng phát triển. Thực hiện tốt công tác giáo dục quốc phòng - an ninh. Tiếp tục nâng cao khả năng chiến đấu của lực lượng vũ trang, dân quân tự vệ, dự bị động viên. Tăng cường các biện pháp trấn áp, kiểm chế các loại tội phạm. Đẩy mạnh các biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, giảm thiểu tai nạn giao thông.

Nâng cao hiệu quả hoạt động đối ngoại. Tiếp tục củng cố quan hệ hợp tác hữu nghị, toàn diện với Quảng Tây (Trung Quốc). Mở rộng quan hệ với các cơ quan đại diện, tổ chức quốc tế, quan hệ cấp địa phương với các nước đối tác. Tranh thủ sự giúp đỡ của Trung ương để tham gia các diễn đàn hợp tác quốc tế, các hoạt động xúc tiến thương mại, xúc tiến đầu tư ngoài nước.

5. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước

Đẩy mạnh cải cách hành chính. Tăng cường thực hiện Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011 - 2020, Kế hoạch cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2016 - 2020. Tập trung phát triển Chính phủ điện tử; công khai, minh bạch hoạt động của các cơ quan hành chính; tạo chuyển biến trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, quản lý xã hội. Nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, thi hành án dân sự, không để các vụ việc tồn đọng, kéo dài. Thực hiện quyết liệt các giải pháp phòng chống tham nhũng, lãng phí. nhất là trong các lĩnh vực đất đai, xây dựng cơ bản, quản lý vốn, tài sản của Nhà nước.

Đề nghị các Sở, Ban, ngành, UBND các huyện, thành phố căn cứ vào Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 02/6/2016 của Thủ tướng Chính phủ, Khung hướng dẫn xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Công văn số 611/UBND-TH ngày 28/6/2016 của UBND tỉnh khẩn trương xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 và gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư và Văn phòng UBND tỉnh **trước ngày 15/7/2016** để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng nghiệp vụ;
- Lưu: VT, TH.

GIÁM ĐỐC

Đã ký

Nguyễn La Thông

Danh sách gửi Khung hướng dẫn xây dựng KH KT-XH 2017

1. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh
2. Sở Nội vụ
3. Sở Tư pháp
4. Sở Tài chính
5. Sở Công Thương
6. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
7. Sở Giao thông vận tải
8. Sở Xây dựng
9. Sở Tài nguyên và Môi trường
10. Sở Thông tin và Truyền thông
11. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội
12. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch
13. Sở Khoa học và Công nghệ
14. Sở Giáo dục và Đào tạo
15. Sở Y tế
16. Sở Ngoại vụ
17. Ban Dân tộc tỉnh
18. Thanh tra tỉnh
19. Ban Quản lý Khu KTCK Đồng Đăng - Lạng Sơn
20. Văn phòng điều phối Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới tỉnh Lạng Sơn.
21. Cục Hải quan tỉnh
22. Bảo hiểm xã hội tỉnh
- 23. UBND các huyện, thành phố (11 đơn vị)**