

**ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN
BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG**



**ĐỀ CƯƠNG NHIỆM VỤ VÀ DỰ TOÁN CHI PHÍ
LẬP ĐỀ ÁN: “ĐẦU TƯ XÂY DỰNG TRUNG TÂM HÀNH CHÍNH
TỈNH LẠNG SƠN”**

ĐƠN VỊ LẬP: BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG TỈNH

Lạng Sơn, năm 2024

ĐỀ CƯƠNG NHIỆM VỤ

Đề án Đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính tỉnh Lạng Sơn
(Ban hành kèm theo Quyết định số 362/QĐ-UBND, ngày 21/02/2024
của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn)

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước ta đã có chủ trương và ban hành một số cơ chế chính sách nhằm xây dựng và từng bước hiện đại hóa công sở của các cơ quan hành chính nhà nước để thực hiện yêu cầu “quy hoạch và xây dựng công sở theo hướng tập trung và từng bước hiện đại, có đủ điều kiện và phương tiện làm việc, tạo thuận lợi cho người dân khi đến liên hệ giải quyết công việc”. Các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cũng đã quan tâm triển khai đầu tư cải tạo, nâng cấp, xây mới công sở; một số địa phương đã triển khai thực hiện đầu tư xây dựng khu hành chính tập trung nhằm đáp ứng yêu cầu hoạt động, cải thiện điều kiện làm việc, tạo điều kiện thuận lợi trong việc phục vụ người dân, tổ chức, doanh nghiệp; góp phần chỉnh trang đô thị ... Việc xây dựng trung tâm hành chính tập trung là xu thế tất yếu và thực sự cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, Nhà nước.

Tại Lạng Sơn hệ thống trụ sở các cơ quan cấp tỉnh được hình thành gắn với lịch sử phát triển của tỉnh, hiện đang bố trí phân tán, xen lẫn trong khu dân cư, một số trụ sở do được đầu tư xây dựng từ lâu nên đã bị xuống cấp, diện tích chưa đáp ứng được nhu cầu làm việc (Sở Giao thông vận tải, Sở Ngoại vụ, Sở Y tế ...), cách bố trí, công năng hệ thống phòng làm việc chưa đảm bảo tiêu chuẩn theo Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp (Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND, Văn phòng UBND tỉnh)...

Trên cơ sở tạo động lực thu hút, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Lạng Sơn và của tỉnh Lạng Sơn; tạo cơ hội phát triển bứt phá về mọi mặt; phát triển thành phố Lạng Sơn trở thành hạt nhân quan trọng trong phát triển kinh tế vùng Trung du và miền núi Bắc Bộ theo tinh thần Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh vùng Trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Đồng thời, thực hiện tốt Chỉ thị số 1073/CT-TTg ngày 05/7/2011, Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 03/04/2017 của Thủ tướng Chính phủ và yêu cầu phát triển, cải cách phương pháp làm việc, nâng cao chất lượng bộ máy hành chính các cấp, tổ chức lại các cơ quan quản lý nhà nước, hiện đại hóa công sở theo hướng tập trung, đảm bảo an ninh quốc phòng, tạo điều kiện cho quá trình chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị hành

chính thông minh gắn với cải cách hành chính, tiết kiệm chi phí hoạt động, tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp cũng như công tác chỉ đạo điều hành của lãnh đạo tỉnh.

Căn cứ vào các điều kiện thực tế tại địa phương, việc nghiên cứu phương án xây dựng Trung tâm hành chính tỉnh nhằm sử dụng hiệu quả nguồn ngân sách nhà nước trong đầu tư trụ sở cơ quan; xây dựng khu vực cảnh quan đô thị hiện đại, thúc đẩy thương mại, dịch vụ, thị trường bất động sản, phát triển đô thị, nâng cao hiệu quả sử dụng đất là thực sự cần thiết.

II. CĂN CỨ LẬP ĐỀ ÁN

- Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009;
- Luật Đất đai ngày 29/11/2013;
- Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;
- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017;
- Luật Quy hoạch ngày 24/11/2017;
- Luật Kiến trúc ngày 13/6/2019;
- Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
- Nghị quyết số 82/2019/QH14 ngày 14/6/2019 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai tại đô thị;
- Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về việc ban hành chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030;
- Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của Chính phủ về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị; Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc;
- Nghị định số 152/2017/NĐ-CP ngày 27/12/2017 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp;
- Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;
- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng;
- Quyết định số 749/QĐ-TTg ngày 03/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình Chuyển đổi số quốc gia đến năm 2020, định hướng năm 2030; Quyết định số 950/QĐ-TTg ngày 01/8/2018 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Đề án phát triển đô thị thông minh bền vững Việt Nam giai đoạn 2018-2025 và định hướng đến năm 2030;

- Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 03/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác quản lý đầu tư xây dựng khu hành chính tập trung tại các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 02/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh thực hiện chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021-2030;

- Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

- Quyết định số 27/2019/QĐ-UBND ngày 18/9/2019 của UBND tỉnh Lạng Sơn ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng diện tích chuyên dùng tại các cơ quan, tổ chức và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh;

- Quyết định số 1337/QĐ-UBND ngày 06/7/2021 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn;

- Thông báo số 254/TB-UBND ngày 12/5/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn kết luận giao ban Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND tỉnh (ngày 09 tháng 5 năm 2022);

- Báo cáo số 128-BC/VPTU ngày 26/8/2022 của Văn phòng Tỉnh ủy về Kết quả rà soát, đánh giá tình hình quản lý, sử dụng tài sản công của các cơ quan Khối đảng, Khối chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các Hội, Đoàn thể cấp tỉnh;

- Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy tại Thông báo số 2354-TB/VPTU ngày 07/9/2022 của Văn phòng Tỉnh ủy về Báo cáo số 128-BC/VPTU ngày 26/8/2022 của Văn phòng Tỉnh ủy.

- Công văn 4158/VP-KT ngày 14/9/2022 của Văn phòng UBND tỉnh Lạng Sơn về việc nghiên cứu, đề xuất phương án đầu tư xây dựng khu trung tâm hành chính công.

- Các quy hoạch phát triển có liên quan:

+ Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội tỉnh Lạng Sơn;

+ Quy hoạch vùng tỉnh Lạng Sơn;

+ Quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn.

Và các văn bản pháp lý liên quan khác.

III. MỤC TIÊU VÀ YÊU CẦU CỦA ĐỀ ÁN

1. Mục tiêu

Nhằm xây dựng và từng bước hiện đại hóa công sở của các cơ quan hành chính của tỉnh để thực hiện mục tiêu cải cách, hiện đại hóa nền hành chính, đáp ứng được các yêu cầu, mục tiêu hiện đại hóa công sở và xây dựng Chính phủ điện tử; góp phần giảm các chi phí giao dịch hành chính của tổ chức, công dân

và các cơ quan hành chính; tiết kiệm các chi phí vận hành, bảo trì trang thiết bị cũng như chi phí phục vụ, góp phần chỉnh trang đô thị, sử dụng tiết kiệm đất đai.

Sắp xếp bố trí lại trụ sở làm việc của các cơ quan thuộc hệ thống hành chính cấp tỉnh nhằm tăng cường hiệu quả quản lý và hiện đại hóa công sở theo hướng tập trung, đồng thời tăng hiệu quả sử dụng đất, hiệu quả sử dụng công trình, tạo điểm nhấn đô thị.

2. Yêu cầu

- Phù hợp với Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021–2030, tầm nhìn đến năm 2050 đang được tổ chức lập và các định hướng Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh, quy hoạch chung thành phố Lạng Sơn.

- Gắn với sự phát triển không gian đô thị của thành phố Lạng Sơn, kết nối thuận tiện với các đô thị khác và các vùng kinh tế của tỉnh.

- Đáp ứng yêu cầu xây dựng công trình trọng điểm trong giai đoạn phát triển mới của tỉnh, đảm bảo tính hiện đại, bền vững, gắn với đảm bảo an ninh quốc phòng, cải cách hành chính, xây dựng chính quyền số.

- Có tính khả thi cao về đầu tư và có hiệu quả về kinh tế xã hội.

IV. PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG CỦA ĐỀ ÁN

- Phạm vi thực hiện trên địa bàn thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

- Đối tượng thực hiện bao gồm: các cơ quan Hành chính - cơ quan tổ chức Đảng - tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

V. PHƯƠNG PHÁP XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

1.Thu thập thông tin, tài liệu: thu thập số liệu về đặc điểm cơ bản, cơ cấu tổ chức của của hệ thống cơ quan hành chính nhà nước, các cơ quan khối Đảng và các tổ chức chính trị – xã hội; thu thập số liệu về thực tiễn xây dựng trung tâm hành chính tập trung ở một số địa phương tại Việt Nam.

2.Khảo sát hiện trạng các cơ quan, đơn vị: Khảo sát hiện trạng tình hình quản lý công chức, viên chức, người lao động; đề án vị trí việc làm; hiện trạng về tình hình quản lý, sử dụng nhà trụ sở, đất tại các cơ quan đơn vị; tình hình đầu tư xây dựng các trụ sở cơ quan, đơn vị trong những năm gần đây.

3.Tổng hợp, phân tích, đánh giá: Phân tích, đánh giá hiện trạng các cơ quan, đơn vị trên cơ sở số liệu điều tra, khảo sát nêu trên.

4.Hội thảo khoa học: Tổ chức hội thảo đánh giá hiện trạng và đề xuất phương án đầu tư xây dựng.

VI. NỘI DUNG THỰC HIỆN CHỦ YẾU

1.Khảo sát, phân tích, đánh giá thực trạng hệ thống các cơ quan, công sở cấp tỉnh hiện nay và nhu cầu sử dụng trong giai đoạn mới;

2. Đánh giá thực tế xây dựng mô hình cơ quan, công sở cấp tỉnh tại một số tỉnh thành khác trong cả nước, tham khảo kinh nghiệm đề xuất mô hình phù hợp với điều kiện của tỉnh Lạng Sơn.

3. Nghiên cứu hiện trạng, đánh giá sự phù hợp quy hoạch địa điểm xây dựng Trung tâm Hành chính tỉnh Lạng Sơn;

4. Nghiên cứu, đề xuất các phương án di dời và địa điểm dự kiến xây dựng Trung tâm Hành chính mới của tỉnh.

5. Xác định phương án di dời các cơ quan, công sở hiện hữu và kế hoạch đầu tư xây dựng Trung tâm Hành chính mới của tỉnh. Đảm bảo vị trí, vai trò, chức năng quy mô và điều kiện đầu tư xây dựng cũng như các yêu cầu về quản lý xây dựng và khai thác sử dụng.

6. Đề xuất phương án sử dụng trụ sở các cơ quan, công sở hiện có sau khi di dời.

7. Khái toán phương án tài chính đầu tư xây dựng của phương án chọn.

8. Đề xuất mô hình dự kiến đầu tư Xây dựng trung tâm hành chính tỉnh Lạng Sơn và xây dựng giải pháp, lộ trình thực hiện.

VII. KINH PHÍ THỰC HIỆN

1. Dự toán chi phí

Dự kiến kinh phí lập đề án là **698.130.000** đồng (*Bằng chữ: Sáu trăm chín mươi tám triệu, một trăm ba mươi nghìn đồng chẵn./.*).

(Có dự toán chi tiết kèm theo)

2. Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh.

VIII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Tổ chức thực hiện

- Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh.

(Chủ đầu tư Lựa chọn đơn vị tư vấn có đủ năng lực, tư cách pháp nhân theo quy định của pháp luật).

- Cơ quan thẩm định và trình phê duyệt: Sở Xây dựng tỉnh Lạng Sơn.

- Cơ quan phê duyệt: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

2. Thời gian thực hiện

- Bắt đầu: ngay sau khi đề cương được phê duyệt.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành trình phê duyệt trong Quý II năm 2024.

IX. SẢN PHẨM

1. Hồ sơ sản phẩm bao gồm:

- Báo cáo đánh giá thực trạng trụ sở các cơ quan hành chính tỉnh Lạng Sơn (*kèm số liệu điều tra, khảo sát*); Đề xuất phương án xây dựng trung tâm

hành chính tập trung; dự thảo Đề án “*Đầu tư xây dựng trung tâm hành chính tỉnh Lạng Sơn*”.

- Phụ lục số liệu và các văn bản pháp lý liên quan;
- Dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án.

2. Số lượng hồ sơ: 10 bộ hồ sơ bản in và hồ sơ lưu toàn bộ nội dung Đề án được trên USB.

X. KẾT CẤU CỦA ĐỀ ÁN

I. PHẦN MỞ ĐẦU

1. Lý do và sự cần thiết
2. Mục tiêu, nhiệm vụ Đề án
3. Phạm vi, đối tượng nghiên cứu

II. TỔNG QUAN VỀ TRỤ SỞ, CƠ QUAN HÀNH CHÍNH

1. Tổng quan về trung tâm hành chính tập trung ở Việt Nam
2. Tổng quan về các cơ quan hành chính tỉnh Lạng Sơn
3. Hiện trạng xây dựng cơ quan hành chính tỉnh Lạng Sơn trong khu vực nghiên cứu
4. Những vấn đề cần nghiên cứu của Đề án

III. CƠ SỞ QUY HOẠCH, XÂY DỰNG TRUNG TÂM HÀNH CHÍNH TỈNH LẠNG SƠN

1. Ý nghĩa của việc xây dựng Khu hành chính tập trung cấp tỉnh
2. Kinh nghiệm về xây dựng Khu hành chính tập trung cấp tỉnh ở một số địa phương
3. Một số bài học được đúc kết trong việc xây dựng Khu hành chính tập trung
4. Các yêu cầu Khu hành chính tập trung
5. Cơ sở pháp lý về quy hoạch, xây dựng Khu hành chính tập trung cấp tỉnh

IV. ĐỀ XUẤT PHƯƠNG ÁN XÂY DỰNG TRUNG TÂM HÀNH CHÍNH TỈNH LẠNG SƠN

1. Lựa chọn hình thức tổ chức
2. Đề xuất quy mô Khu hành chính tỉnh Lạng Sơn
3. So sánh các chỉ tiêu xây dựng so với hiện trạng
4. Đề xuất lựa chọn vị trí
5. Phương án di dời, tái sử dụng trụ sở các cơ quan trong khu vực đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính tỉnh Lạng Sơn

6. Phương án tái định cư của các hộ dân trong khu vực phải di dời

V. ĐỀ XUẤT PHƯƠNG ÁN TÀI CHÍNH

- 1. Tổng mức đầu tư*
- 2. Nguồn vốn*
- 3. Phương án tài chính*

VI. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

- 1. Kế hoạch xây dựng*
- 2. Trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước*

VII. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

- 1. Kết luận*
- 2. Kiến nghị.*